

ירושלים, א' שבט תשע"ח

17 ינואר 2018

הבהרה: פרוטוקול ועדת חסויות אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 17.1.2017 בסבב חתימות)

פרוטוקול מס' 2/18

בקשה להתקשרות עם מרכז הידע לחקר הזדקנות בישראל - האוניברסיטה העברית בירושלים
מצ"ב בקשתה של גב' הוברט אשכנזי, ראשת תחום רווחה וספורט.

רקע

ביום 22.12.2013 התקשר המשרד עם האוניברסיטה העברית – מרכז הידע לחקר ההזדקנות בישראל (להלן – "מרכז הידע") בהסכם מיום 22.12.2013 לפיתוח והרחבת תשתיות המחקר לחקר הזדקנות בישראל לתקופה של שנה עם אופציות למשרד להאריך את תקופת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת גם הן. השירותים כללו ריכוז נתונים על אוכלוסיית הזקנים, תהליכי הזדקנות ומגמות חברתיות, בריאותיות וכלכליות, ביצוע הנדרש במסגרת השתתפות בסקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה (פרויקט SHARE), הנגשת יכולת השימוש בידע שנצבר במרכז הידע לגורמים הרלוונטיים בתחום הזקנה וכן מתן שירותים ישירים למשרד. ההתקשרות אושרה בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים בעלות למשרד של עד 1 מלש"ח (כולל מע"מ) לשנה (פרוטוקול 49/13).

המשרד מימש את שלושת האופציות שהיו נתונות לו בהסכם ההתקשרות כדלקמן:

- ביום 25.12.2014 נחתמה תוספת להסכם מיום 22.12.2013 במסגרתו הוארכה ההתקשרות מיום 1.1.2015 עד ליום 31.12.2015, בסך ₪ 911,500
- ביום 30.12.2015 נחתם הסכם הארכה במסגרתו הוארכה ההתקשרות מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2016, בסך ₪ 908,802.
- ביום 25.12.2016 נחתמה תוספת שלישית להסכם מיום 22.12.2013, במסגרתה הוארכה ההתקשרות מיום 1.1.2017 ועד ליום 31.12.2017, בסך ₪ 908,802.

ביום 18.6.2017 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2752, שאישרה מימון פרויקט SHARE בין השנים 2017-2019 ע"י גופים ממשלתיים כמפורט בהחלטה (מצ"ב). בד בבד ההתקשרות הקיימת עם מרכז הידע עמדה בפני סיום והמשרד האריך את ההתקשרות עם מרכז הידע ללא עלות, וזאת עד ליום 14.2.2018. ר' החלטת ועדת מכרזים מיום 21.12.2017 פרוטוקול 126/17). המשרד מצא לנכון לבחון איפוא את אופן ביצוע השירותים השונים נוכח האמור.

עתה, מבוקש לבצע ההתקשרות חדשה עם מרכז הידע זאת במסגרת סעיף 3(30) לתקנות חובת המכרזים כמיזם משותף, כאשר כל צד יעמיד ממקורותיו לפחות 50% מהתקציב הנדרש לביצוע המיזם

דיון

לשאלת הועדה ביחס לרכיבי ההתקשרות המתוכננים משיבה גב' הוברט אשכנזי כי לפרוטוקול זה מצ"ב תוכנית עבודה ראשונית ונספח התקציבי ראשוני המתייחסים לפעילות מרכז הידע בלבד (ללא פרויקט SHARE). גב' הוברט אשכנזי מציינת כי בשנה זו מרכז הידע יפעל לאיתור ושיפור המערך הבליוגרפי, פרסום והפצה של חומרי מידע, ימי עיון והדרכות לקהל חדש, וכן עדכון הלוחות הסטטיסטיים. בנוסף, מרכז הידע צפוי להעמיד לפחות 50% מעלות המיזם ממקורותיו. הוועדה מעיינת במסמכים, ומורה לגב' הוברט אשכנזי לפעול במקביל להשלמת המסמכים מול מרכז הידע והתווית תוכנית ותקציב מוסכמים.

לשאלת הוועדה ביחס לייחודיות ההתקשרות עם מרכז הידע ומקומה של הממשלה בביצוע הפעילות - גב' הוברט אשכנזי מציינת כי מרכז הידע הוקם בשנת 2003 באמצעות משרד המדע. בשנת 2007 נציגי מרכז הידע פנו למשרד על מנת ליצור שיתוף פעולה נוסף לשם המשך פעילות מרכז הידע והרחבת פעילותו. גב' הוברט אשכנזי מציינת כי לולא השתתפות המשרד במימון הפרויקט, יש להניח כי הוא לא היה ממשיך לפעול וכי גם עתה, ככל שהמשרד לא יאשר את ההתקשרות לא צפוי כי הפעילות המבוקשת תתבצע על ידי האוניברסיטה העברית כמממנת יחידה. בהתאם לכך, לעמדת גב' הוברט אשכנזי, יש להניח כי אף היום מרכז הידע לא יוכל לפעול ללא מימון המשרד. כן הוצג כי המשרד הוא שותף פעיל בקביעת תכני ההתקשרות והפעילויות המתוכננת כך - בכתיבת תכנית העבודה השנתית, בחירת נושאי ימי עיון, בחירת קהל היעד להדרכות על מאגרי המידע ואתר מרכז הידע, בחירת הנושא למחקר ההערכה נעשית בהתאם לצרכי המשרד וכן המשרד חבר בוועדת ההיגוי המפקחת על הפרויקט. כמו כן, בקשת הנתונים וניירות העמדה נעשית לבקשת המשרד ובהתאם לצרכיו. גב' הוברט אשכנזי מציינת כי השתתפות המשרד במרכז הידע תורמת לפעילות בשיפור והרחבת התשתיות המחקר בתחום הזקנה, איסוף נתונים חדשים אודות על הזדקנות האוכלוסייה בישראל, הנגשת המידע והנתונים לחוקרים, אנשי מקצוע ולקובעי מדיניות.

גב' הוברט אשכנזי מציינת כי בהתאם לדרישות האגף לאזרחים ותיקים במשרד, מבצע מרכז הידע מעת לעת סקירות ואיסוף נתונים ביחס לנושאים המצויים בליבת העשייה של האגף. כמו כן, בהתאם להסכם שהיה עד כה עם מרכז הידע, למשרד ולמרכז הידע זכויות משותפות על תוצרי הפעילות.

לאור האמור לעיל, הוועדה מוצאת כי מכלול הנתונים שהוצגו ביניהם - המעורבות הממשלתית בביצוע הפעילות לאורך השנים, מעורבותו הגבוהה של המשרד בקביעת תכני הפעילות ובניהול הפעילות, השירותים השונים אותם נדרש מרכז הידע להעמיד לפעילויות המשרד ואפני מימון הפעילות לאורך השנים וכן באופן המתוכנן להתבצע בהתקשרות החדשה עם מרכז הידע - מצביע כי ההתקשרות המבוקשת לפיתוח והרחבת תשתיות המחקר לחקר הזדקנות בישראל מהווה רכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.

סגן החשב והעוזרת ליועץ המשפטי מבהירים כי אין באמור בכדי להוות אישור לנספח התקציבי או לתוכנת העבודה שהוצגה בפני הוועדה, ואלו יבחנו בשלב מאוחר יותר. הוועדה מנחה את גב' הוברט להגיש לוועדת המכרזים בקשה הכוללת את הרכבי התוכנית והתקציב המוסכמים וכן הצהרה בדבר מקורות המימון העצמיים של מרכז הידע לצורך מימון חלקו בהתקשרות המבוקשת.

הוחלט

1. לקבוע כי ההתקשרות המבוקשת עם מרכז הידע לחקר הזדקנות בישראל - האוניברסיטה העברית בירושלים לפיתוח והרחבת תשתיות המחקר לחקר הזדקנות בישראל מהווה רכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.
2. הוועדה מנחה את מרכזת ועדת המכרזים לפרסם החלטת הוועדה באתר מנהל הרכש למשך 14 ימי עבודה, כקבוע בתקנה 3(ב)3(ב) לתקנות חובת המכרזים.
3. הוועדה מנחה את ראשת תחום רווחה וספורט להציג בפני ועדת המכרזים השגות, ככל שיתקבלו, וכן את תוכנית הרכבי התוכנית והתקציב המוסכמים וכן הצהרה בדבר מקורות המימון העצמיים של מרכז הידע לצורך מימון חלקו בהתקשרות המבוקשת.

 קרינה קליגר	 ירון שטיילנברג	 אבי כהן
 חתימת הגורם המקצועי מיטל הוברט אשכנזי	 יגאל מיחמה	 נחמה גלבר צור

04570113 גנני ת 3 ק 2012